

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 28 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Moryń

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Moryń na lata 2019-2027 oraz uchwały budżetowej na 2019 r.

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Moryń,
wynikającą z planowanych do zaciągnięcia i zaciągniętych zobowiązań¹

Uzasadnienie

Podjęwszy uchwałę Nr III/15/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. Rada Miejska w Moryniu uchwaliła zmianę wieloletniej prognozy finansowej Gminy Moryń na lata 2019-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań. Z przedstawionych danych wynika, że w latach 2019-2021 jednostka planuje zaciągnięcie zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 8 714 781,00 zł. Zadłużenie Gminy na koniec 2019 r. zwiększy się do poziomu 7 082 783,00 zł (przewidywane wykonanie na koniec 2018 r. wyniesie 3 467 094,00 zł). W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, a jego całkowita spłata nastąpi w 2027 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Najwyższą wartość rozchodów tytułem spłaty zobowiązań dłużnych ustalono dla roku 2020, natomiast w pozostałych latach prognozuje się rozchody wartościowo niższe.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec roku 2017 wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z oraz planowane przychody z zaciągniętych zobowiązań dłużnych i rozchody na ich spłatę w latach 2019-2027, a także przewidywane wykonanie w tym zakresie w roku 2018 należy ocenić, że kwota długu została obliczona prawidłowo.

We wszystkich latach prognozy finansowej określono też wydatki na obsługę długu.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości – w tym przy uwzględnieniu wartości z wykonania budżetów w latach poprzednich (2016-2017, w zakresie 2018 r. danych planowanych na koniec III kwartału) – wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy czym dla lat 2020-2022 – po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń. Przyjęta w prognozie koncepcja zachowania tej relacji (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) oparta jest na założeniu osiągnięcia

¹ art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

tw. nadwyżek (saldo) operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, zgodnie z regułą wydatkową, o której jest mowa w art. 242 ww. ustawy.

W odniesieniu do tych założeń, na podstawie danych z wykonania budżetów w latach 2016-2017 (w zakresie 2018 r. danych planowanych na koniec III kwartału) Skład Orzekający stwierdził, że w każdym roku Gmina osiągała dodatnie salda operacyjne, przy czym realizowane w omawianym obszarze wartości podlegały zmianom. Prognoza tych wartości w zakresie nadwyżek operacyjnych, określonych w uchwale z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Moryń na lata 2019-2027, w sposób znaczący odbiega od wartości historycznych. W latach 2022-2027 kształtują się one w kwotach od 1 350 000,00 zł 2 174 358,00 zł i są wyższe od wartości odnoszących się do wykonania budżetów w latach 2016-2017 (odpowiednio: 257 272,68 zł i 704 308,67 zł) oraz planowanego wykonania w roku 2018 (1 175 687,00 zł). Zważywszy jednak na odległy okres prognozowania oraz zakładany poziom długu publicznego Gminy w najbliższych latach, Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę stałego monitorowania realizacji założeń, przyjętych dla zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na założenia przyjęte w projekcie prognozy, najważniejszą pozycją wpływającą na spełnienie przez jednostkę reguły, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz na przyjęty sposób sfinansowania prognozowanych w latach 2019-2027 wydatków majątkowych, będą miały faktycznie zrealizowane dotacje na inwestycje. We wskazanym okresie dotacje te będą stanowiły 46% finansowanych wydatków majątkowych, podczas gdy na dzień podjęcia uchwały wieloletniej prognozy, poprzez zawarcie umów, w formie dotacji zabezpieczono 6% środków zapewniających finansowanie tych zadań. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w celu zapewnienia realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej w latach 2019-2027 w zakresie zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczne będzie bieżące monitorowanie wykonania budżetów. **Szczególnym nadzorem, w poszczególnych latach należy objąć realizację nadwyżek operacyjnych oraz dochodów majątkowych, a przede wszystkim z dotacji na inwestycje.**

Dodatkowo, Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowana spłata zaciągniętych zobowiązań dłużnych w roku 2022 może spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż stopień jej zachowania wynosi 0,38 pkt%. Spłata długu publicznego w sposób przyjęty w uchwalonej prognozie wieloletniej wymaga, w ocenie Składu Orzekającego, skutecznych działań zapewniających wykonanie kolejnych budżetów na poziomie zbliżonym do określonego w tej prognozie finansowej.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsze uchwała, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

² ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm.)