



UCHWAŁA Nr CL.273.2019

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ.....
W SZCZECINIE

z dnia 24 kwietnia 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Moryń**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.)¹ oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)²
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk - Członek
3. Katarzyna Korkus - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Moryń na lata 2019-2027 oraz uchwały budżetowej na 2019 r., wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu³, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 39/2019 z dnia 29 marca 2019 r. Rada Miejska w Moryniu dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej, polegającej na:

- zwiększeniu w 2019 r. dochodów i wydatków budżetu o kwoty odpowiednio 442 313,06 zł oraz 658 040,06 zł, w wyniku czego prognozowany deficyt budżetu zwiększył swoją wysokość o kwotę 215 727,00 zł (do wartości 4 181 416,00 zł);
- zwiększeniu w 2020 r. dochodów i wydatków budżetu o kwoty 3 483,50 zł, w wyniku czego prognozowana nadwyżka budżetu wzrosła o tę samą wartość (do wysokości 1 200 366,50 zł).

Jednocześnie przedmiotową WPF zaplanowano:

- przychody budżetu z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 8 714 781,00 zł, w tym:
 - w 2019 r. w wysokości 4 177 781,00 zł (bez zmiany),
 - w 2020 r. w wysokości 3 717 000,00 zł (bez zmiany),
- rozchody budżetu na spłatę zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 12 185 358,50 zł (wzrost o 3 483,50 zł), w tym:
 - w 2019 r. w kwocie 622 092,00 zł (wzrost o 60 000,00 zł),
 - w 2020 r. w kwocie 4 917 366,50 zł (wzrost o 3 483,50 zł),
 - w 2021 r. w kwocie 2 750 000,00 zł (bez zmiany),
 - w 2022 r. w kwocie 1 000 000,00 zł (bez zmiany),

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

³ zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

- w 2023 r. w kwocie 695 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2024 r. w kwocie 645 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2025 r. w kwocie 645 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2026 r. w kwocie 400 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2027 r. w kwocie 510 000,00 zł (zmniejszenie o 60 000,00 zł).

Wymienione zmiany spowodowały również zmianę w kwocie długu jednostki samorządu terytorialnego, który prognozuje się na koniec:

- 2019 r. do wysokości 7 026 266,50 zł (zmniejszenie o 56 516,50 zł),
- 2020 r. do wysokości 5 825 900,00 zł (zmniejszenie o 60 000,00 zł),
- 2021 r. do wysokości 3 895 900 zł (zmniejszenie o 60 000,00 zł),
- 2022 r. do wysokości 2 895 900,00 zł (zmniejszenie o 60 000,00 zł),
- 2023 r. do wysokości 2 200 000,00 zł (zmniejszenie o 60 000,00 zł),
- 2024 r. do wysokości 1 555 900,00 zł (zmniejszenie o 60 000,00 zł),
- 2025 r. do wysokości 910 000,00 zł (zmniejszenie o 60 000,00 zł),
- 2026 r. do wysokości 510 000,00 zł (zmniejszenie o 60 000,00 zł).

Biorąc pod uwagę:

- wielkość zadłużenia na koniec 2018 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z,
 - planowane w 2019 r. przychody z tytułu zaciągnięcia wskazanych zobowiązań dłużnych,
 - planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2019-2027
- należy ocenić, że kwota długu została obliczona prawidłowo.

Z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek na koniec 2018 r. dług jednostki wynosił 3 470 577,50 zł⁴ (20,04% wykonanych dochodów ogółem). Na koniec 2019 r. planowana kwota zadłużenia wynosi 7 026 266,50 zł, a jego wysokość sukcesywnie maleje i na koniec roku 2027 osiąga poziom zerowy.

Prognoza długu, stanowiąca część prognozy finansowej została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że zarówno uchwała budżetowa, jak i wieloletnia prognoza finansowa zawierają określone treści, czyli konkretne dane liczbowe po stronie dochodów, wydatków, kwot zobowiązań i kredytów, a także określają źródła poszczególnych kwot i cele ich wydatkowania. W związku z powyższym w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych ustawodawca wskazał pewne graniczne zasady, które nie mogą być przekroczone przy każdej zmianie budżetu, co najogólniej określając dotyczy relacji między wysokością wydatków i dochodów z uwzględnieniem nadwyżki budżetowej z lat poprzednich, kwot przeznaczonych na spłatę rat kapitałowych itd.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczając wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przy czym w latach 2020-2022 dopiero po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń.

Skład Orzekający podkreśla, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U

⁴ według Rb-Z z dnia 18 lutego 2019 r.

z 2018 r., poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych począwszy od 2020 r. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy (art. 72 ust. 1a). W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych Gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

W opisanym stanie faktycznym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, podlega publikacji na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej⁵.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

⁵ ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.)

