



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 06 lutego 2020 r.

Elektronicznie podpisany przez  
Małgorzata Nej-Kanarek, Dyrektor Wydz. Prawnego Z  
Data: 06.02.2020 13:38:29

Poz. 763

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.36.2020.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 4 lutego 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815)

#### stwierdzam nieważność

- pkt 3 i 4 w zakresie wyrazu „NIP” oraz pkt 5 w części I załącznika Nr 1 „Wniosek o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym /stypendium szkolne, zasiłek szkolny/” ,
- kolumny 6 pt. „PESEL” tabeli w części II załącznika Nr 2 „Oświadczenie o sytuacji rodzinnej i materialnej ucznia”

do Regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Moryń ustalonego uchwałą Nr X/65/2019 Rady Miejskiej w Moryniu z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie *w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Moryń.*

#### Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2019 r. Rada Miejska w Moryniu podjęła uchwałę Nr X/65/2019 *w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Moryń.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 7 stycznia 2020 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały organ stanowiący Gminy Moryń powołał art. 90 f ustawy o systemie oświaty<sup>1)</sup>, zgodnie z którym *rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:*

- 1) *sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;*
- 2) *formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;*
- 3) *tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;*
- 4) *tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.*

W świetle przywołanej normy nie budzi wątpliwości kompetencja organu stanowiącego Gminy Moryń do podjęcia uchwały w przedmiocie udzielania uczniom pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Realizując dyspozycję cyt. przepisu, Rada Miejska w Moryniu w uchwale Nr X/65/2019 ustaliła Regulamin przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Moryń, który stanowi załącznik do tego aktu.

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2019 r., poz. 1481 z późn. zm.).

W toku badania legalności ww. uchwały stwierdzono, że przyjęty tym aktem regulamin zawiera wszystkie elementy wskazane w art. 90f ustawy o systemie oświaty, jednakże część zawartych w nim postanowień narusza obowiązujący porządek prawny.

I tak, w myśl §2 i §3 załącznika do uchwały Nr X/65/2019 warunkiem ubiegania się o przyznanie pomocy materialnej o charakterze socjalnym jest złożenie w Ośrodku Pomocy Społecznej w Moryniu wniosku w tej sprawie, we wskazanym terminie. Wzór takiego wniosku został określony w załączniku nr 1 do Regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Moryń, zaś wzór oświadczenia o sytuacji rodzinnej i materialnej ucznia, który należy dołączyć do wniosku, został ustalony w załączniku nr 2 do tegoż Regulaminu. Zarówno we wniosku o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym, jak i w oświadczeniu o sytuacji rodzinnej i materialnej ucznia, określony został zakres informacji dotyczących osoby ubiegającej się o przyznanie świadczenia, m.in. wymaganych danych osobowych ucznia oraz członków jego rodziny.

Dokonując analizy treści żądanych w ww. wniosku informacji, w pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę, że stosownie do art. 90n ust. 2 ustawy o systemie oświaty, w istocie, świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym są przyznawane na wniosek rodziców albo pełnoletniego ucznia, bądź na wniosek odpowiednio dyrektora szkoły, kolegium pracowników służb społecznych lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego. Zakres przedmiotowy wniosku został określony w ust. 4 przywołanej regulacji, zgodnie z którym *wniosek o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym zawiera w szczególności:*

- 1) *imię i nazwisko ucznia i jego rodziców;*
- 2) *miejsce zamieszkania ucznia;*
- 3) *dane uzasadniające przyznanie świadczenia pomocy materialnej, w tym zaświadczenie albo oświadczenie o wysokości dochodów, z zastrzeżeniem ust. 5;*
- 4) *pożądaną formę świadczenia pomocy materialnej inną niż forma pieniężna.*

Określając wzór wniosku o przyznanie uczniom zamieszkałym na terenie Gminy Moryń świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym Rada Miejska w Moryniu powinna uwzględnić powyższe wytyczne ustawodawcy. Tymczasem, w pkt 5 części I ustalonego przez ten organ wniosku (załącznik nr 1 do Regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Moryń) wymagane jest podanie miejsca stałego zameldowania osoby ubiegającej się o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Żądanie to jest sprzeczne z art. 90n ust. 4 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym wniosek powinien zawierać miejsce zamieszkania ucznia.

Jako prawnie nieuzasadnione uznać trzeba również nakazanie w pkt 3 i 4 części I wniosku podania numerów identyfikacji podatkowej NIP ojca i matki ucznia ubiegającego się o stypendium szkolne lub o zasiłek szkolny. Po pierwsze, zgodnie z art. 3 ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników<sup>2)</sup>, identyfikatorem podatkowym osób fizycznych objętych rejestrem PESEL nieprowadzących działalności gospodarczej lub niebędących zarejestrowanymi podatnikami podatku od towarów i usług jest numer PESEL, a nie numer NIP. Po drugie zaś, w ocenie organu nadzoru, informacja o numerze NIP (jak również o numerze PESEL) rodziców w żaden sposób nie wpływa ani na samo uprawnienie ucznia do otrzymania pomocy materialnej o charakterze socjalnym, ani też na wysokość tego świadczenia.

Podobnie, nie ma podstaw prawnych żądanie podania numerów PESEL osób pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym z uczniem ubiegającym się o przyznanie świadczenia, który to wymóg Rada Miejska w Moryniu określiła w ostatniej kolumnie tabeli zamieszczonej w części II oświadczenia o sytuacji rodzinnej i materialnej ucznia, stanowiącego załącznik nr 2 do Regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Moryń, ustalonego uchwałą Nr X/65/2019 Rady Miejskiej w Moryniu z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie *ustalenia regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Moryń*. Informacja o numerze PESEL członków rodziny ucznia w żaden sposób nie wpływa na przyznanie mu stypendium szkolnego bądź zasiłku szkolnego oraz na ustalenie jego wysokości. Przewidziane we wzorze oświadczenia żądanie numeru PESEL, jest nieuprawnionym tworzeniem przez Radę Miejską w Moryniu

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2019 r., poz. 63 z późn. zm.).

dotatkowych, nieprzewidzianych ustawą przesłanek warunkujących prawo do uzyskania świadczenia pomocy materialnej.

Mając więc na względzie przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>3)</sup>, który stanowi, że organy władzy publicznej (a więc także organ jednostek samorządu terytorialnego) działają na podstawie i w granicach prawa oraz to, że przepisy ustawy o systemie oświaty nie formułują warunków, co do których ustalenia niezbędne byłyby szczegółowe informacje dotyczące osób tworzących wspólnie z wnioskodawcą gospodarstwo domowe, uzasadnione jest twierdzenie, że Rada Miejska w Moryniu przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego, umieszczając w załącznikach do Regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Moryń wymóg wskazania numerów NIP i numerów PESEL tych osób.

Biorąc zatem pod uwagę przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności **pkt 3 i 4 w zakresie wyrazu „NIP”** oraz **pkt 5 w części I załącznika Nr 1** (Wniosek o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym /stypendium szkolne, zasiłek szkolny/) oraz **kolumny 6 pt. „PESEL” tabeli w części II załącznika Nr 2** (Oświadczenie o sytuacji rodzinnej i materialnej ucznia) do Regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Moryń ustalonego uchwałą Nr X/65/2019 Rady Miejskiej w Moryniu z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie *w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Moryń*.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

**Tomasz Hinc**

<sup>3)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 97, poz. 483 z późn. zm.).

